

Veranstaltet von

**ecoCONSULTING**  
energy and environment, prague



FORSCHUNGSSTELLE FÜR  
UMWELTPOLITIK  
Freie Universität Berlin  
Fachbereich Politik- und  
Sozialwissenschaften

Mit freundlicher Unterstützung von



DEUTSCHE BUNDESSTIF-  
TUNG UMWELT



## Tschechisch-Deutsche Initiative für einen Dialog über eine ökologische Steuerreform in der Tschechischen Republik Seminarreihe 2003-2006

# Seminar

## Energiesteuer – Teil der Ökologischen Steuerreform in der EU, der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen Republik

### *Die Rolle der Medien in der Diskussion über die Ökologische Steuerreform*

**Freitag, 07. November 2003, 9:00 – 14:00 Uhr**

**Tagungsort: Karls-Universität in Prag – Jinonice**

**U kříže 8, Praha 5**

**Gebäude A – Raum 2080, 2. Stock**

*In Zusammenarbeit und mit technischer und fachlicher Unterstützung  
des Zentrums für Umweltfragen an der Karls-Universität Prag*



# Seminarprogramm

Freitag, 07. November 2003	
Block 1:	<b>Die Ökologische Steuerreform in der EU und der Bundesrepublik Deutschland</b>
9 <sup>00</sup> – 9 <sup>10</sup>	<p>Vorstellung des Projektes "Tschechisch-deutsche Initiative für einen Dialog über die Ökologische Steuerreform in der Tschechischen Republik"</p> <p><b>RNDr. Martin Bursik</b>, <i>Ecoconsulting, s.r.o.</i> &amp; <b>PD Dr. Lutz Mez</b>, <i>Forschungsstelle für Umweltpolitik, Freie Universität Berlin</i></p>
9 <sup>10</sup> – 9 <sup>40</sup>	<p>Energiesteuern und die Ökologische Steuerreform in der EU und der Bundesrepublik Deutschland (Entwurf der EU-Richtlinie zur Versteuerung der energetischen Erzeugnisse, Inhalt der Richtlinie, Stand der Beschlussfassung, ÖSR in der Bundesrepublik, Einschätzung ihrer Auswirkungen und ihrer Effektivität in der Bundesrepublik.)</p> <p><b>Kai Schlegelmilch</b>, <i>Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, Deutschland</i></p>
9 <sup>40</sup> – 10 <sup>00</sup>	<b>Diskussion</b>
10 <sup>00</sup> – 10 <sup>40</sup>	<p>Die Rolle der Medien bei der Einführung der ÖSR in der Bundesrepublik Deutschland – Podiumsdiskussion (wie wurde die Diskussion thematisiert, Reaktion in der Presse, Rolle der politischen Parteien etc.)</p> <p><b>Manfred Kriener</b> <i>Ehem. Leiter der Redaktion "Umweltschutz" der Berliner Tageszeitung</i>  <b>Anke Oxenfarth</b>, <i>Redaktionsleiterin "politische ökologie", München</i>  <b>Joachim Wille</b>, <i>Frankfurter Rundschau, Frankfurt am Main</i>  <b>PD Dr. Lutz Mez</b>, <i>Forschungsstelle für Umweltpolitik, Freie Universität Berlin</i></p>
10 <sup>40</sup> – 11 <sup>00</sup>	Diskussion
11 <sup>00</sup> – 11 <sup>15</sup>	Pause, Imbiss
Block 2:	<b>Die Ökologische Steuerreform in der Tschechischen Republik</b>
11 <sup>15</sup> – 11 <sup>45</sup>	<p>Energiebesteuerung und die Ökologische Steuerreform in der Tschechischen Republik</p> <p><b>RNDr. Martin Bursik</b>, <i>Ecoconsulting s.r.o., Berater des tschechischen Umweltministers</i>  <b>Milan Ščasný</b>, <i>Zentrum für Umweltfragen der Karlsuniversität Prag</i></p>
11 <sup>45</sup> – 12 <sup>10</sup>	Diskussion
Block 3.	<b>Runder Tisch</b>
12 <sup>10</sup> – 13 <sup>10</sup>	Präsentation der Standpunkte, Diskussion
13 <sup>15</sup>	Mittagessen in der Mensa der Universität

*Es wird simultan übersetzt*

# EKOLOGICKÁ DAŇOVÁ REFORMA V ČESKÉ REPUBLICĚ

Česko-německá iniciativa pro dialog  
o ekologické daňové reformě v ČR  
workshop EDR a média, 7.11.2003, UK Jinonice

**RNDr. Martin Bursík**

Ecoconsulting s.r.o. & poradce MŽP

**Milan Ščasný**

Centrum pro otázky ŽP Univerzita Karlova v Praze

**Jan Brůha**

CERGE-EI & IEEP-VŠE & COŽP UK v Praze

# I. PROČ PROSAZUJE MŽP EDR?

- *EDR motivuje k vyšší ochraně ŽP a ke zvýšení využití pracovní síly = tržně konformní nástroj,*
- *ceny energií nezahrnují řadu externích nákladů,*
- *smyslem EDR je internalizovat externality, tj. důsledněji naplnit princip „znečišťovatel platí“, „tax bads not goods“*
- *obnovitelné zdroje energie se hůře uplatňují na trhu,*
- *EDR je účinným nástrojem aktivní politiky ochrany klimatu, která se opírá o energetické úspory, energetickou účinnost a obnovitelné zdroje energie,*
- *předpokladem jsou realistické ceny a informace o dlouhodobém vývoji cen energií.*

## *Energetika je největším zdrojem emisí znečišťujících látek*

*CO<sub>2</sub> měrné emise o 41 % vyšší než EU 15:*

- energetika 42.4%, zpracovatelský průmysl 25.3%, doprava 8.1%, obchod a služby 12.1%*

*SO<sub>2</sub> měrné emise o 40 % vyšší než v EU 15:*

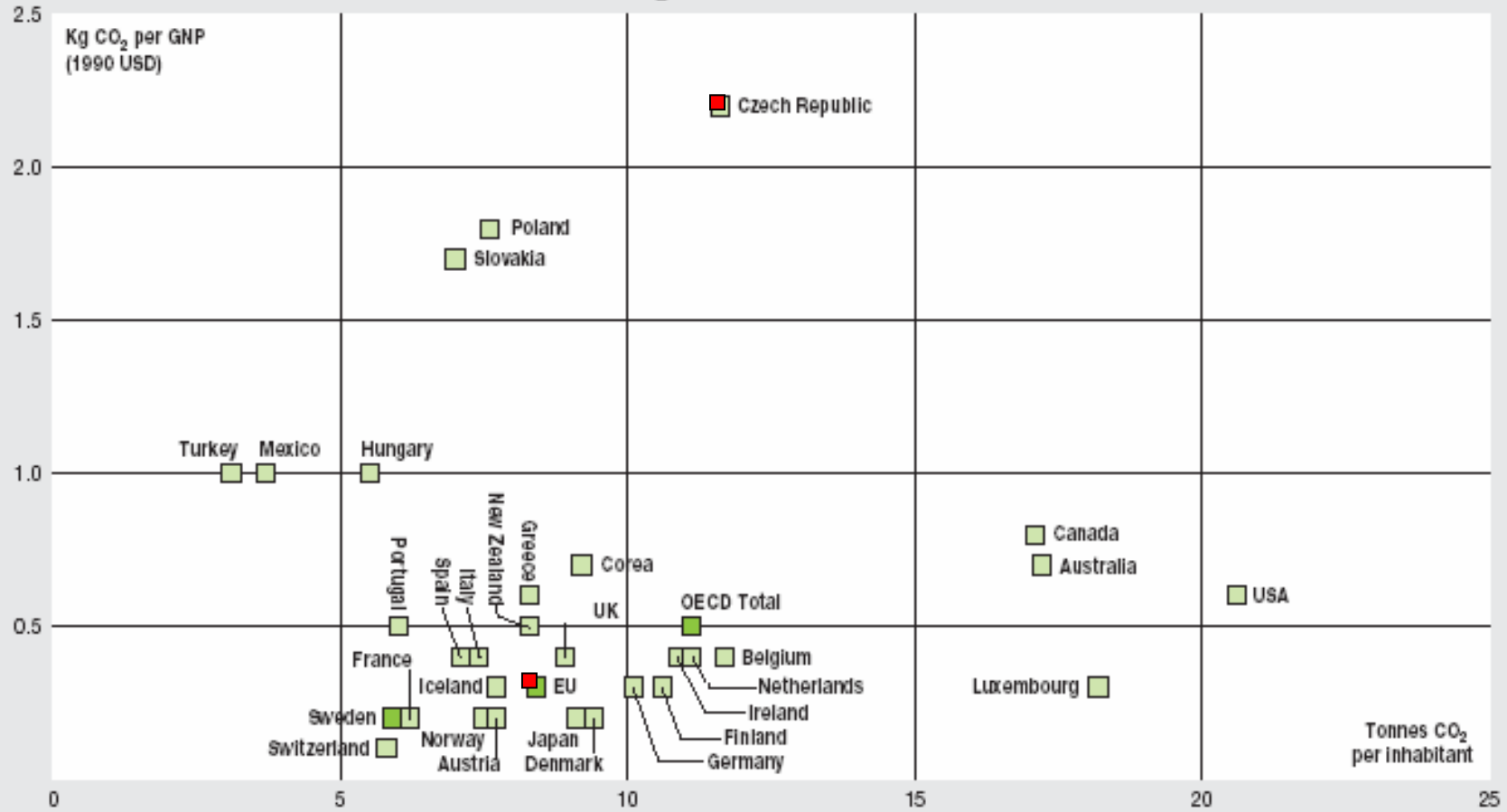
- 77% velké zdroje (10 nejvýznamnějších = 50% ze 77%)*

*NO<sub>x</sub> měrné emise o 39 % vyšší než v EU 15:*

- 51% mobilní zdroje*
- 44% velké zdroje (10 nejvýznamnějších = 58% ze 44%)*

*Deset nejvýznamnějších spalovacích zdrojů = 8 elektráren, 2 teplárny (Prunéřov, Tušimice, Opatovice, Ledvice, Počeradý, Most-Komořany, Ústí n. L, ECKG Kladno etc.)*<sub>3</sub>

Figure 45a • Emissions of carbon dioxide (CO<sub>2</sub>) per inhabitant and GNP 2000 in EU and OECD-countries

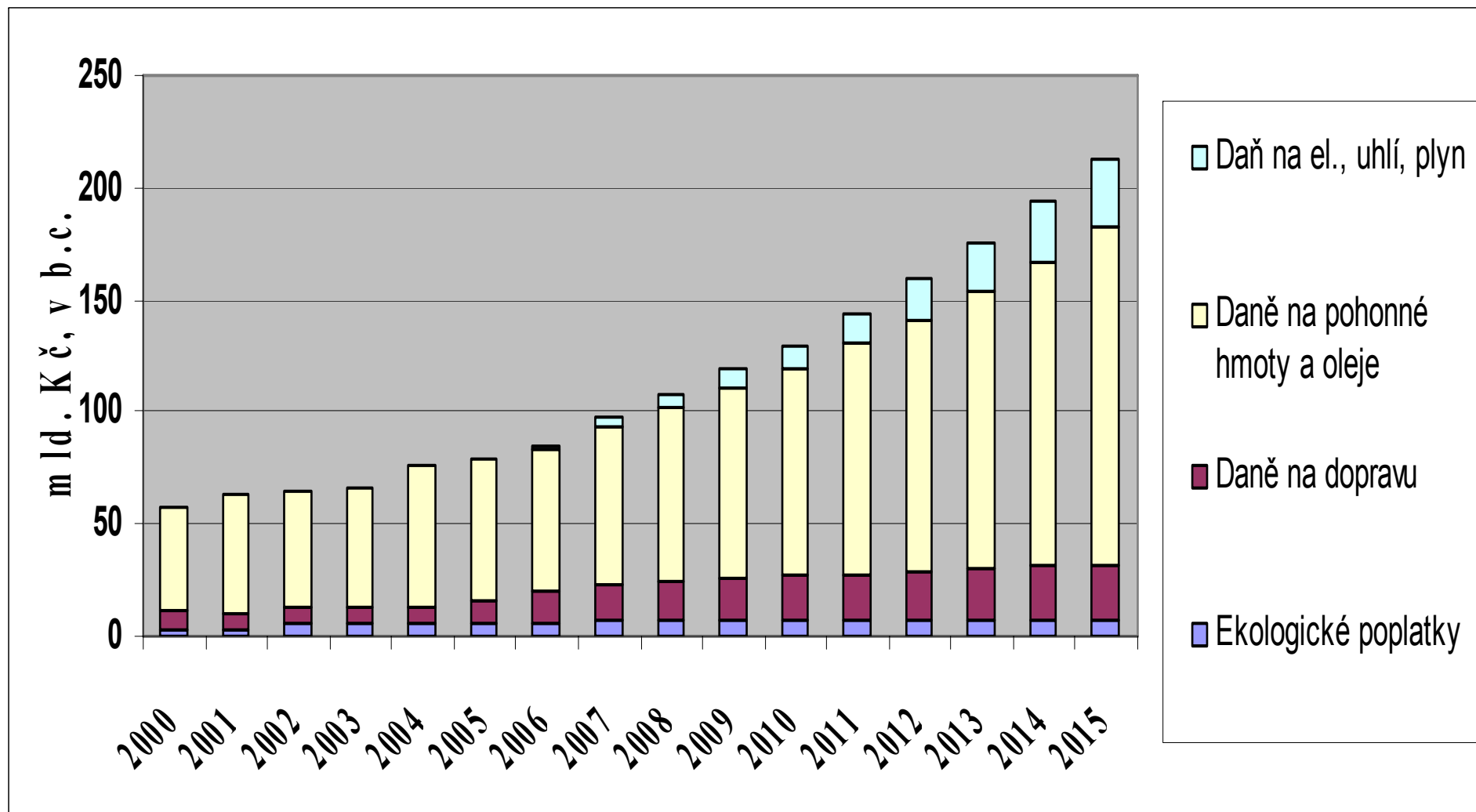


## II.Principy a obsah EDR,shrnutí

1. Zvýšit ekologické daně
- 2. Nezvyšovat celkovou daňovou zátěž**
3. Povzbudit zaměstnanost
4. Garantovat postupný náběh daní
- 5. Vytvořit dlouhodobě stabilní,  
predikovatelné podnikatelské prostředí**

# II. PRINCIPY A OBSAH EDR

## 1. Zvýšení ekologických daní



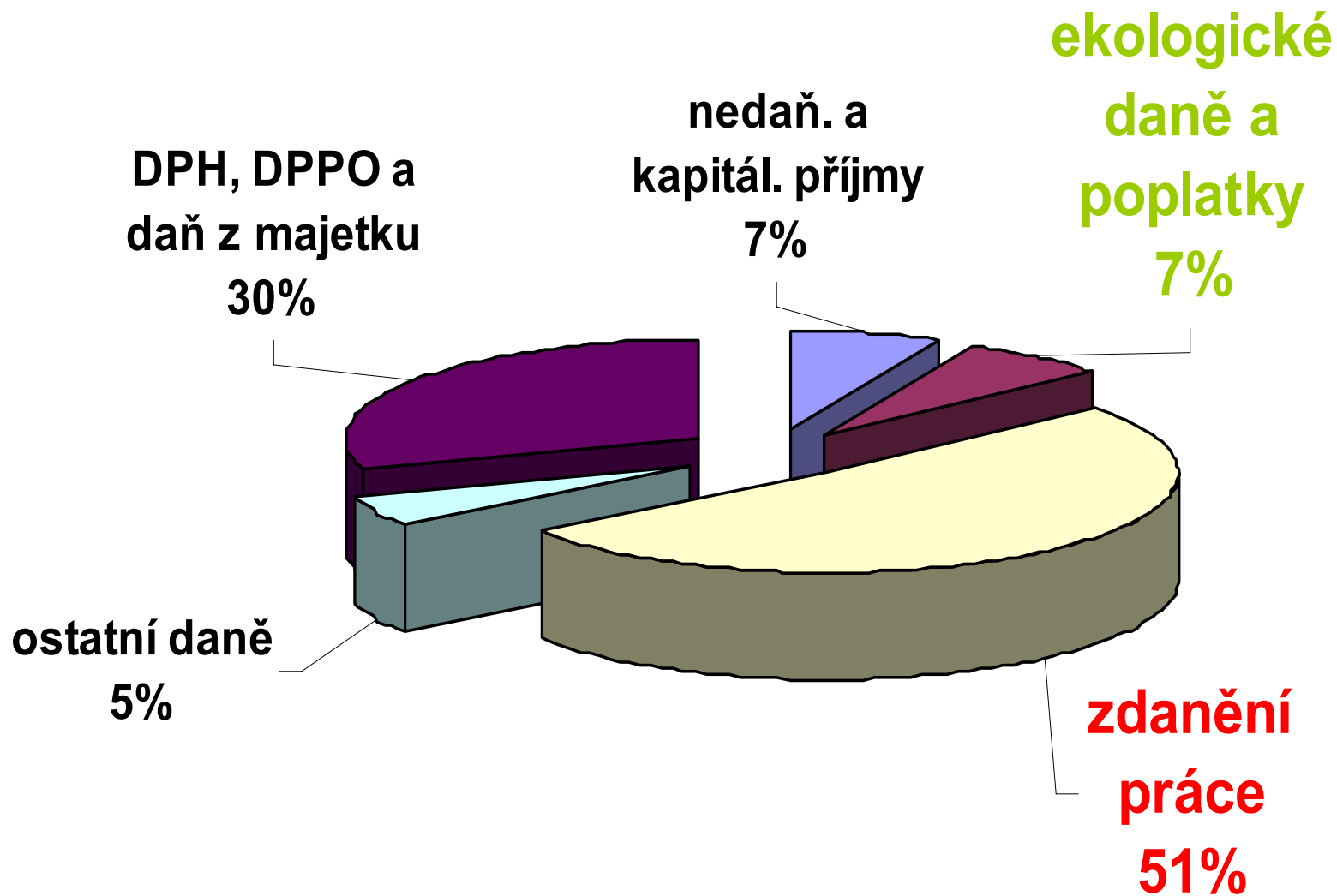


# II. PRINCIPY A OBSAH EDR

## 2. Nezvyšovat daňovou zátěž

- zavést ekologické daně výnosově neutrálním způsobem
- o stejnou částku snížit jiné daně – DPFO, DPPO, DPH, pojištění...
- EDR představuje přesměrování daní směrem ke zdanění služeb ŽP
- výjimky z neutrality:
  - podpora ekologických projektů
  - kompenzace domácností nedaňovými opatřeními

## II. PRINCIPY A OBSAH EDR

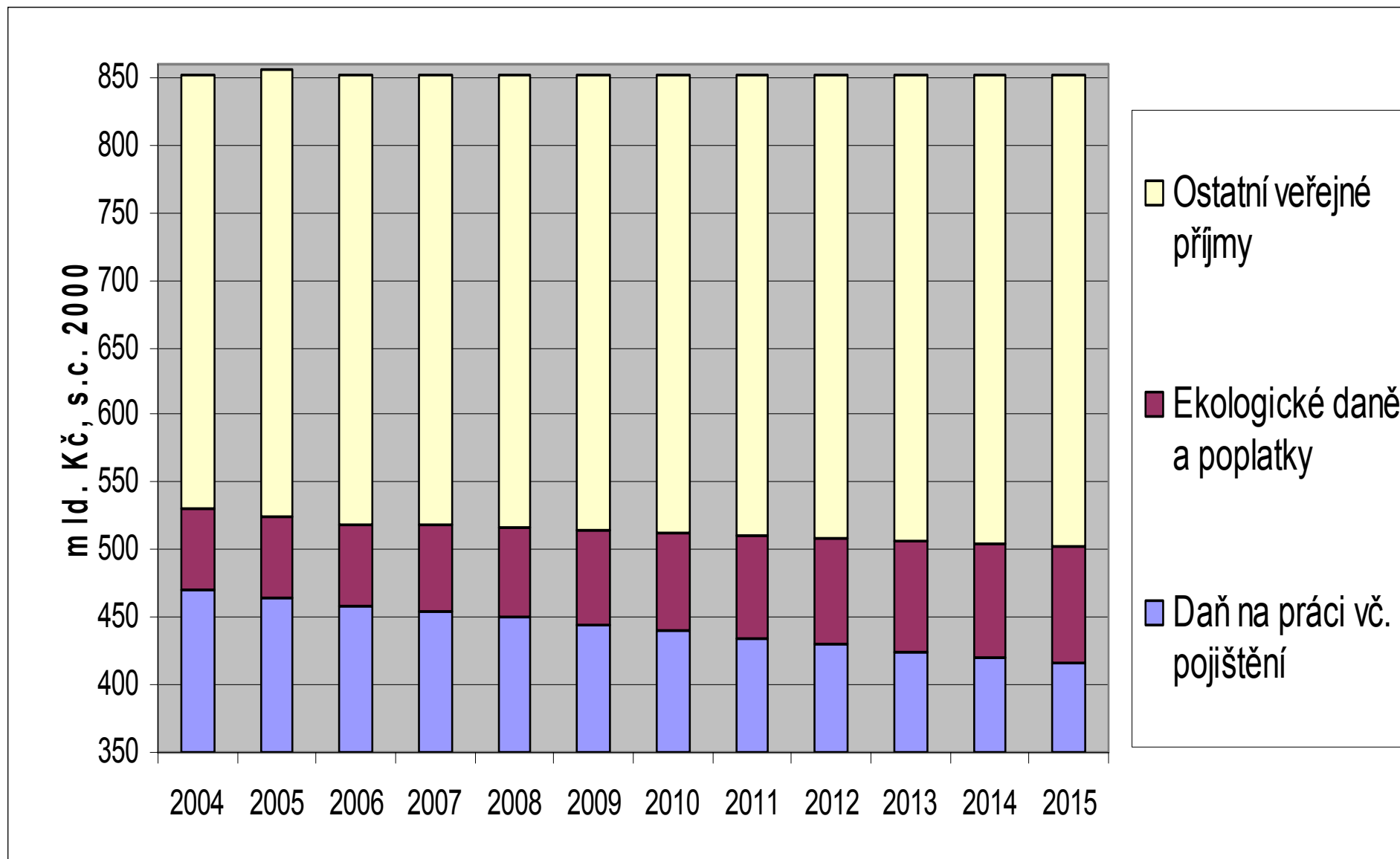


## II. PRINCIPY A OBSAH EDR

### 3. Povzbudit zaměstnanost

- snížit daňové náklady práce
- recyklovat výnosy přes snížení daní na práci – DPFO nebo příspěvků na pojištění

## II. PRINCIPY A OBSAH EDR



## II. PRINCIPY A OBSAH EDR

### 4. Postupný náběh EDR

- EDR by neměla být zavedena *šokově*
- změna chování musí být významná, avšak zavedení opatření, které vedou k jeho změně, musí být *postupné*
- EDR by měla poskytnout *dostatek času*, aby se subjekty na novou situaci připravily a přizpůsobily své rozhodnutí novým podmínkám

## II. PRINCIPY A OBSAH EDR

### 5. Dlouhodobě stabilní prostředí

- jasná a věrohodná představa o budoucím vývoji cen,
- vytvořit dlouhodobě stabilní podnikatelské prostředí,
- EDR musí být navržena v horizontu 10-15 let.

# III. EFEKTY EDR

## 1. Povzbuzení zaměstnanosti

- **zvýšení zaměstnanosti** v důsledku:
  - zvýšení poptávky po práci (změnou cen výrobních faktorů) a
  - zvýšení nabídky práce (↑ reálné mzdy)
- **povzbuzení investic do lidských zdrojů** (vyšší cena za pracovní úsilí a snažení)

# III. EFEKTY EDR

	<b>EDR</b>		<b>DOPADY</b> pro 2 varianty podpor v nezaměstnanosti				
			nominální fixace		indexace dle růstu cen		
	<b>Daň z práce</b>	<b>Daň energii</b>	<b>ENERG</b>	<b>ZAM</b>	<b>Index</b>	<b>ENERG</b>	<b>ZAM</b>
<b>Scenario I</b>	<b>20.0%</b>	<b>10.0%</b>	-8.4%	0.7%	1.5%	-7.8%	-0.1%
<b>Scenario II</b>	<b>17.5%</b>	<b>10.0%</b>	-9.7%	2.4%			
<b>Scenario III</b>	<b>20.0%</b>	<b>15.0%</b>	-12.1%	1.0%	2.5%	-11.2%	-0.3%
<b>Scenario IV</b>	<b>15.0%</b>	<b>15.0%</b>	-14.5%	4.5%			



# III. EFEKTY EDR

## 2. Podpora inovací

- znečištění je znakem neefektivity výroby
- efekt na trh produkující technologie ke snížení znečištění – pozitivní efekt na celkové náklady podniků

# III. EFEKTY EDR

## 3. Snížení rozsahu šedé ekonomiky

- šedá ekonomika a daňové úniky při výběru přímých daní
- daňový přesun k nepřímým daním, snižuje úniky a existenci šedé ekonomiky – 5% snížení daní na práci může vést ke snížení aktivit šedé ekonomiky o 2,5%

## IV. Zavedení EDR v ČR - součást programu vlády

### ***PRVNÍ POKUS – „iniciativa MŽP“***

- 2000 – návrh MŽP a MF dle návrhu „Monti“ (1997)
- 2001 - diskuse v RASES a v červnu ústup Vlády

### ***DRUHÝ POKUS – „iniciativa MŽP a Vlády ČR“***

- léto 2002 – program KDU, Koaliční dohoda, Programové prohlášení a Plán nelegislativních prací Vlády ČR (koncepce 2Q/2003)
- prosinec 2002 – 1.návrh „Reformy veřejných financí“ – EDR zmíněna/záměrně
- leden 2003 – zřízení meziresortní PS EDR

## IV. Zavedení EDR v ČR - plánování

- outsourcing modelování scénářů EDR, propočtů výnosů a kompenzací = výzkumný projekt VaV listopad 2003 – prosinec 2004
- meziresortní pracovní skupina pro EDR diskutuje podobu transpozice směrnice 2003/96/EC, tj.
- vč. žádosti o poskytnutí přechodných období a žádosti o výjimky dle čl. 14 – 16,
- MŽP promítá princip EDR do ostatních politik (Energetická koncepce „Aktivní scénář ochrany klimatu“, Národní program na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR),

## IV. Zavedení EDR v ČR - implementace 2003/96/EC

<b>Ministerstvo financí</b>	<b>Ministerstvo živ prostředí</b>
<i>Zvýšit spotřební daň na zemní plyn pro výrobu tepla od 1.5.2003</i>	<i>Jde o substituty, zdanit uhlí i zemní plyn současně, jinak rizika</i>
<i>Implementace novým zákonem o dani z elektřiny a zákonem o dani z pevných paliv</i>	<i>Implementace v rámci EDR, tj. MF ve spol. s MŽP a MPSV připraví zákon o EDR, zajištění fiskální neutrality</i>
<i>Účinnost od 1.1.2008</i>	<i>Účinnost od 1.1.2006</i>

# Srovnání sazeb EU-ČR: PH

	EU	Česká republika	
	COM 2003 €	2004 Kč €	Rozdíl EU-ČR €
Bezolov. benzín /1000 l	359	371	12,3
olovnatý benzín /1000 l	421	430	8,9
Nafta per 1000 l	302	312	10,0
Bionafta (69% nafty)	0-302	215	
LPG per 1000 kg	125	123,3	-1,7
- speciální užití	41	40,5	-0,5
kerosín per 1000 l	302	312	10,0
stlačené plyny /GJ/t	2,6	2,2	-0,4
- speciální užití	0,3	0,25	-0,05 <sup>20</sup>

# Srovnání sazeb EU-ČR: teplo+el.

	<b>EU</b>	<b>Česká rep.</b>	
	<b>COM 2003</b> €	<b>2004</b> €	<b>Rozdíl</b> EU-ČR, €
LTO per 1000 l	<b>21</b>	20,7	<b>-0,3</b>
TTO 1% síra/1000 kg	<b>15</b>	14,8	<b>-0,2</b>
kerosín per 1000 l	<b>0</b>	0	<b>0,0</b>
LPG per 1000 kg	<b>0</b>	0	<b>0,0</b>
stlačené plyny per GJ/t	<b>0,30/0,15</b>	0	<b>-0,3</b>
uhlí per GJ	<b>0,30/0,15</b>	-	<b>-0,3</b>
elektrina per MWh	<b>1,0/0,5</b>	-	<b>-1,0<sup>21</sup></b>

## IV. Zavedení EDR v ČR - harmonogram prací

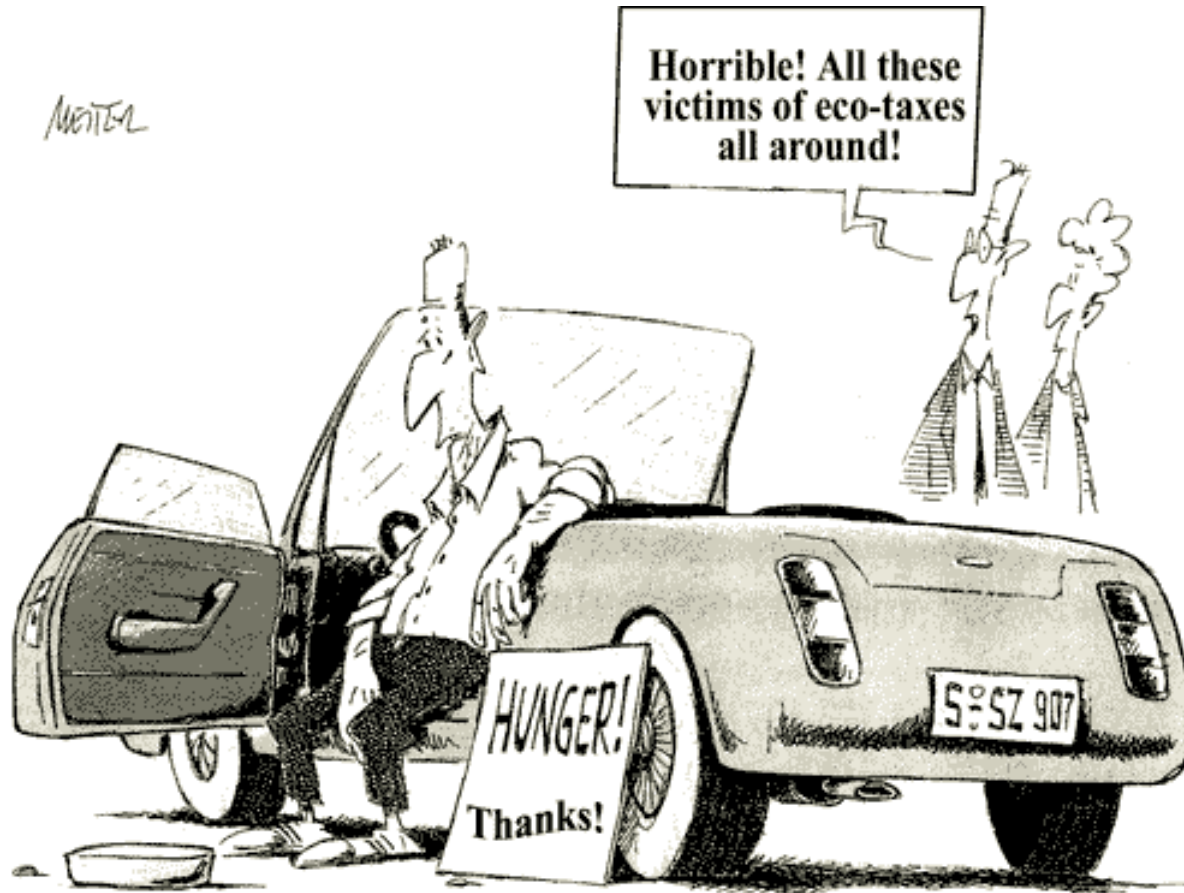
- 3/2004 zveřejněn koncept EDR pro veřejnou diskusi,*
- 04/2004 koncept předložen vládě ČR + pokračování veřejné diskuse,*
- 06/2004 koncept EDR projednán ve vládě ČR (Usnesení vlády ČR č. 639 z 30.6.03, předkládá MŽP ve spolupráci s MF)*
- 12/2004 návrh zákona o EDR do vlády ČR,*
- 09/2005 přijetí zákona o EDR v Parlamentu*



## IV. Zavedení EDR v ČR - vytváření koalice

- meziresortní PS EDR
- výzkumný projekt VaV listopad 2003 – prosinec 2004
- Platforma pro EFR v ČR - [www.czp.cuni.cz/ekoreforma](http://www.czp.cuni.cz/ekoreforma)
- Česko-německá iniciativa pro diskusi o EDR v ČR - cyklus seminářů ([www.ekoreforma.cz](http://www.ekoreforma.cz) ve výstavbě),
- Alternativní návrh Státního rozpočtu ČR pro rok 2004 s výhledem do roku 2013 – 20.listopad 2003, Mánes

MONTY



## **Martin Bursík**

Ecoconsulting s.r.o./energetika a životní prostředí

[martinbursik@mbox.vol.cz](mailto:martinbursik@mbox.vol.cz)

tel.: 2 5753 1655

## **Milan Ščasný**

Centrum pro otázky životního prostředí

Univerzita Karlova v Praze

[milan.scasny@czp.cuni.cz](mailto:milan.scasny@czp.cuni.cz)

tel.: 251 080 402

# **PLATFORMA ENVIRONMENTÁLNÍ FISKÁLNÍ REFORMY**

[www.czp.cuni.cz/ekoreforma](http://www.czp.cuni.cz/ekoreforma)

<b>Scenáře daňových změn</b>	<b>Čisté dodatečné veřej. příjmy</b>
<p><b>Scenario 1:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- heat: VAT to 22%, ET: +35 CZK/GJ (9%)</li> <li>- gas: ET: +750 CZK/toe (8%)</li> <li>- electricity: ET: +0.30 CZK/kWh (12%)</li> <li>- motor fuels: ET: +4.10 CZK/l (18%) in average</li> </ul> <p>Lump-sum compensation for the first lowest deciles.</p>	<p><b>+ 12.3 bil. CZK p. a.</b>  (1.500 CZK per household lump-sum compensation)  <b>+14.1 bil. CZP per annum</b>  (without compensation)</p>
<p><b>Scenario 2 (EU-min):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- heat: no change</li> <li>- gas: +426 CZK/toe, it is of eq. 0.3 €GJ (4.7%)</li> <li>- electricity: +0.03 CZK/kWh, eq. of 1 €MWh (1%)</li> <li>- motor fuels: + 1.38 CZK/l (6%)</li> </ul> <p>No lump-sum compensation.</p>	<p><b>+ 2.8 bil. CZK p. a.</b>  (without compensation)</p>
<p><b>Scenario 3 (Monti proposal + heat):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- heat: VAT to 22%, ET: +35 CZK/GJ (9%)</li> <li>- gas: ET: +993 CZK/toe, eq. of 0.7 €GF (11%)</li> <li>- electricity: ET: +0.09 CZK/kWh, eq. of 3 €MWh (12%)</li> <li>- motor fuels: ET: +4.10 CZK/l (18%) in average</li> </ul> <p>Lump-sum compensation for the first lowest deciles at the amount of 1.500 CZK per household.</p>	<p><b>+ 10.5 bil. CZK p. a.</b>  (1.300 CZK per household lump-sum compensation)  <b>(+12.1 bil. CZK p. a.</b>  without compensation)</p>